

Bogotá D.C., 21 de abril de 2026

Doctor
Anderson Luna Mercado
Subsecretario de Despacho
Concejo de Bogotá
Calle 36 No. 28ª – 41
aluna@concejobogota.gov.co
comisiondelplan@concejobogota.gov.co
2088210
Código Postal 111311
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 22-04-2026 11:17:41

2026ER8513 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: EMPRESA DE TRANSPORTE DE TERCER MILENIO - TRANSMILEN

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELIAS

ASUNTO: PROPOSICIÓN 370 DE 2026

OBS: RESPUESTA

Asunto: Proposición 370 de 2026 - 2026-ER-21961 - 2026-ER-21995 TMSA.

Respetado Doctor Luna:

En atención a la proposición del asunto, **Tema: “PROPOSICION ADITIVA A LA PROPOSICION No 321 DE 2026”** TRANSMILENIO S.A., presenta respuesta en el marco de sus competencias en los siguientes términos:

1. Especifique cuál será el modelo de concesión u operación previsto para la flota que circulará por el Corredor de la Carrera Séptima. ¿Se implementará la separación entre provisión de flota y operación, esquema que en la Fase IV representó u sobre costo estimado en 77.407 millones de pesos frente a una concesión integral? Remita los estudios de conveniencia económica que justifican el modelo elegido.

En primer lugar, es importante mencionar que TRANSMILENIO S.A. adelanta los estudios de índole técnico con los cuales se determinan las necesidades de flota para el Sistema Integrado de Transporte Público, de acuerdo con los horizontes de tiempo en los cuales se proyecta la entrada en operación de nuevos proyectos de infraestructura.

En este sentido, en la evaluación se tienen en cuenta las condiciones actuales de operación, desde los componentes del servicio como tal, es decir operación e infraestructura, se incluye aspectos que permiten caracterizar las condiciones de oferta y demanda que garantizan el principio de eficiencia del Sistema Integrado de Transporte Público, desde el concepto de la racionalización y adaptación a la demanda, la accesibilidad para todos los usuarios y la sostenibilidad financiera, así como la modernización adaptándose a las nuevas condiciones y avances tecnológicos de la flota vehicular.

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



No obstante, es impreciso afirmar que estas necesidades de flota no se dimensionan en consideración a un corredor troncal en específico, pues la infraestructura de tráfico exclusivo del componente troncal del SITP opera como una red de infraestructura. De allí que las necesidades de flota se conciben de forma global para atender la demanda agregada que el SITP propende por satisfacer. En otras palabras, el componente troncal del SITP se caracteriza por una operación basada en una distribución general de la flota entre todos los servicios ofertados, es decir, que no hay buses fijos asignados a unas rutas específicas ni a una operación por troncal.

Por el contrario, esta operación se estructura de forma tal que permita que un bus inicie una ruta en determinada cabecera, pero, al llegar a su destino, pueda iniciar el recorrido hacia otra cabecera diferente. Esto propende por un uso eficiente de los recursos físicos disponibles.

En ese sentido, no se concibe de forma exclusiva un *“modelo de concesión u operación previsto para la flota que circulará por el Corredor de la Carrera Séptima”*. Sin perjuicio de lo anterior, en caso de que la entrada en operación del corredor troncal sobre la Avenida Carrera 7 conlleve la necesidad de vincular buses nuevos al SITP, TRANSMILENIO S.A. evaluará la mejor alternativa para tal efecto, para lo cual, además, se considerará la necesidad de vincular un nuevo operador para dichos buses.

También se precisa que las proyecciones financieras elaboradas por TRANSMILENIO S.A. para el Sistema Integrado de Transporte Público – SITP no se encuentran desagregadas por fase. En consecuencia, no se dispone de una estimación específica del supuesto sobrecosto atribuido a la Fase IV Troncal a los que hace referencia en su comunicación. Por el contrario, en dicha fase se evidenciaron eficiencias en los costos de provisión y operación de la flota troncal, reflejadas en las ofertas económicas competitivas presentadas en el proceso de contratación.

En relación con el corredor de la Carrera Séptima, una vez se definan los requerimientos de flota para dicho corredor, se adelantará el respectivo análisis técnico, económico y financiero que permita determinar el modelo de operación más conveniente.

2. Considerando que en la actualidad cerca del 60 % de los costos operativos del sistema TransMilenio son cubiertos con subsidios públicos, presente las proyecciones financieras a 10 y 20 años de la “Tarifa Técnica” vs. la “Tarifa al Usuario” proyectada específicamente para el corredor de la Carrera Séptima. ¿Cuál es el déficit operativo anual estimado que deberá ser cubierto por el Fondo de Estabilización Tarifaria (FET) a causa de esta nueva troncal?

Cordialmente se informa que, a la fecha, las proyecciones financieras elaboradas por TRANSMILENIO S.A. para el SITP no se encuentran desagregadas por proyecto individual. Por lo anterior, no se dispone de una proyección específica de Tarifa Técnica vs. Tarifa al Usuario, ni de una estimación autónoma del déficit operativo anual atribuible exclusivamente al corredor de la Carrera Séptima.

Las proyecciones más recientes corresponden al documento “Proyecciones Fondo de Estabilización Tarifaria – FET 2026–2036”, en el cual se presentan de manera agregada los ingresos, costos y necesidades de recursos del Sistema, incorporando dentro de sus supuestos la entrada en operación de nueva infraestructura, incluido el corredor de la Carrera Séptima, sin individualizar sus efectos financieros.

Lo anterior obedece a que la flota troncal del Sistema no opera de manera exclusiva en un solo corredor, sino que puede redistribuirse entre distintos corredores, por lo cual su impacto se analiza de forma agregada en el modelo financiero.

Asimismo, se reitera que TRANSMILENIO S.A. maneja como horizonte actual, el correspondiente al periodo 2026–2036, en donde, desde el punto de vista técnico y financiero, la expansión de corredores troncales contribuye a mejorar la eficiencia del Sistema, dado que el componente troncal presenta una mejor relación entre costos operativos e ingresos tarifarios frente al componente zonal, lo cual reduce la presión sobre el Fondo de Estabilización Tarifaria – FET en términos agregados.

En consecuencia, aunque no es posible presentar una proyección autónoma para este corredor, su impacto se encuentra incorporado dentro de las estimaciones globales del SITP.

3. Remita los mecanismos contractuales exactos que se diseñarán para este corredor con el fin de evitar la opacidad en la canasta de costos de los operadores privados. ¿Se incluirán cláusulas de auditoría forense y de apertura de los libros contables para evitar las asimetrías de información que han permitido rentabilidades superiores al 47% sobre patrimonio?

4. Teniendo en cuenta que cuatro grupos empresariales (Fanalaca-Transdev, Grupo SÍ, Grupo Somos y Grupo Express) controlan actualmente el 85% de los contratos del sistema, ¿qué medidas antimonopolio y de fomento a la pluralidad de oferentes estructurará TransMilenio S.A. para la licitación de la operación de la Carrera Séptima?

Transmilenio informa que cualquier proceso de selección que se deba llevar a cabo para garantizar la operación troncal de la Carrera Séptima se hará en estricto cumplimiento de los principios y reglas establecidos en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.

De igual forma, Transmilenio advierte que (i) en dichos contratos deberá respetarse la confidencialidad que establece la Constitución Política de 1991 en materia de secretos industriales y libros de comercio y (ii) en el hipotético proceso de selección deberá atenderse el principio de libre competencia que rige la actividad contractual del Estado.

Participación Pública y Operadora Distrital

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



5. En aras de garantizar un referente público de costos reales y reducir la dependencia de la opacidad privada, ¿qué porcentaje de la operación del Corredor de la Carrera Séptima será asignado de manera directa a la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. (La Rolita)? Si no se contempla su participación prioritaria, remita justificación técnica y financiera, considerando que estudios previos han demostrado que el operador público puede ser significativamente más rentable y eficiente que los concesionarios privados.

Frente a la solicitud de asignar una parte de la operación de manera directa a la ODT S.A.S., es importante precisar que el esquema de prestación del servicio de transporte público en el Sistema Integrado de Transporte Público – SITP se rige por los principios de planeación, libre concurrencia y selección objetiva.

En ese sentido, la asignación de operación no puede realizarse de manera directa, salvo que se configure alguna de las causales excepcionales previstas en la normativa aplicable, lo cual debe estar debidamente sustentado técnica, jurídica y financieramente.

Esta administración ha propendido porque la vinculación de la ODT al Sistema sea desarrollada dentro de los mecanismos previstos por el ordenamiento jurídico, garantizando el equilibrio del Sistema, la sostenibilidad financiera y el cumplimiento de los principios que rigen la contratación estatal.

Cualquier modificación al esquema de operación debe ser evaluada de manera integral y adoptada a través de los instrumentos contractuales y administrativos correspondientes.

6. El proyecto de inversión "Desarrollo y explotación colateral del SITP" proyecta la creación de Proyectos de Desarrollo Urbanístico y/o Renovación (PRUMS) y Complejos de Intercambio Modal (CIM). Especifique cuántos y cuáles PRUMS o CIM están contemplados a lo largo del Corredor de la Carrera Séptima.

A la fecha, no se encuentran definidos, estructurados ni en ejecución Proyectos de Renovación Urbana para la Movilidad Sostenible (PRUMS) ni Complejos de Intercambio Modal (CIM) a lo largo del corredor de la Carrera Séptima, por lo cual no es posible indicar un número ni su localización específica. No obstante, TRANSMILENIO S.A., en su calidad de operador urbano público, y en el marco del diseño y construcción del corredor, cuenta con la facultad de promover la delimitación de PRUMS y el desarrollo de proyectos en predios propios o de terceros, de conformidad con el Subcapítulo 2 del Decreto 670 de 2025, sin que, a la fecha, se hayan adelantado actuaciones en este sentido.

7. Considerando que TransMilenio S.A. recauda contraprestaciones por el uso comercial del espacio público y la venta de predios, detalle el modelo económico de captura de valor del suelo (plusvalía) diseñado para la Carrera Séptima. ¿Qué porcentaje del aumento del valor

inmobiliario generado por la inversión pública en este corredor retornará al Distrito para financiar el FET o proyectos de vivienda de interés social, y qué porcentaje será apropiado por desarrolladores inmobiliarios privados?

Actualmente, no se dispone de un modelo económico de captura de valor del suelo (plusvalía) para el corredor de la Carrera Séptima, ni de la definición de porcentajes de retorno al Distrito o de participación de desarrolladores privados, debido a que, como se informó en la pregunta anterior, no existen a la fecha proyectos en estructuración sobre el citado corredor, y es precisamente en el marco de la estructuración de cada proyecto que se define el mecanismo de captura de valor más eficiente, siguiendo los lineamientos establecidos en el POT, Decreto 555 de 2021.

8. Remita el detalle de los convenios interadministrativos existentes o proyectados entre el Instituto de Desarrollo Urbano (IDU) y TransMilenio S.A. referidos a los pagos compensatorios, planes parciales y saldos de valorización asociados específicamente a los predios de la carrera Séptima.

Se informa que el punto en cuestión es competencia del IDU, en el entendido que "la construcción de la infraestructura para el sistema de transporte público de la ciudad, en este caso el Corredor Carrera Séptima, se realiza por medio del Convenio Interadministrativo 020 de 2001, suscrito entre TRANSMILENIO S.A. y el Instituto de Desarrollo Urbano – IDU.

En el citado convenio, el IDU tiene la competencia de adelantar la ejecución del proyecto lo cual comprende los estudios, diseños, **gestión predial** y construcción de las obras de infraestructura del sistema de transporte público, para lo anterior TRANSMILENIO S.A realiza las gestiones administrativas asociadas a los recursos financieros requeridos para la ejecución de los proyectos.

De lo expuesto se colige, la independencia y autonomía del IDU para adelantar las gestiones necesarias para la materialización de los proyectos requeridos para TRANSMILENIO S.A. entre tanto este último tiene obligaciones como pagador. "

9. Del total de la flota proyectada para la Carrera Séptima, indique qué proporción será cofinanciada por la Nación bajo parámetros análogos a los del CONPES 4168 de 2025 (que avaló una cofinanciación nacional del 62,4 % para flota eléctrica). ¿De qué manera esta inyección de recursos de capital de la Nación se traducirá en un alivio directo a la tarifa al usuario, siendo la fijación de esta última una competencia estrictamente distrital?

En el marco del convenio de cofinanciación de flota eléctrica suscrito el 31 de octubre de 2025, precedido por el CONPES 4168 de 2025, la Nación y el Distrito acordaron financiar la provisión de

flota eléctrica para la operación troncal del Sistema en su conjunto, sin asignación a un corredor específico.

Dicha necesidad responde al desarrollo de infraestructura actualmente en ejecución, con entregas parciales previstas entre 2026 y 2028. En este contexto, la definición de nueva flota se realiza en función de los requerimientos operacionales del Sistema de manera integral. No obstante, a la fecha no se ha adelantado un proceso de acuerdo con la Nación para la cofinanciación de flota específica destinada al corredor de la Carrera Séptima.

Finalmente, se precisa que la tarifa al usuario no se determina de manera automática a partir de variaciones en un componente particular de costo. Esta corresponde a un instrumento de equilibrio dentro del modelo financiero del Sistema, en el cual se consideran de manera integral los costos operativos, los ingresos tarifarios y la disponibilidad de recursos públicos.

En consecuencia, la cofinanciación de flota por parte de la Nación no se traduce en una reducción directa o inmediata de la tarifa al usuario, sino en un alivio en la estructura de costos del Sistema, cuyo efecto final depende de la política tarifaria definida por el Distrito, en el marco de la sostenibilidad financiera del SITP.

En los anteriores términos, se presenta respuesta de la petición del asunto.

Atentamente,



Firmado Electrónicamente
*21/04/2026 14:55:46

**Por: MARIA FERNANDA
ORTIZ CARRASCAL**

María Fernanda Ortiz Carrascal
Gerente General

Proyectó: Heidi Gómez B. Prof. Especializado – Subgerencia de Planificación del SITP.
German Arbelaez – Rodrigo Ramos – Subgerencia Económica
Catherine Isabel Osejo Dager - Subgerencia de Desarrollo Inmobiliario y de Negocios
Juan Jose Ramirez Aristizabal - Subgerencia de Infraestructura
Daniel Sánchez Montaña – Gerencia General

Revisó: Heidi Gómez B. Prof. Especializado – Subgerencia de Planificación del SITP.
German Arbelaez – Rodrigo Ramos – Subgerencia Económica
Catherine Isabel Osejo Dager - Subgerencia de Desarrollo Inmobiliario y de Negocios
Juan Jose Ramirez Aristizabal - Subgerencia de Infraestructura
Alejandro Beltran – Gerencia General

Aprobó: Candelaria González - Subgerente de Planificación del SITP
Leila Milena Durán Sánchez – Subgerente Económica
Marcos Antonio Ataya Saray - Subgerente de Desarrollo Inmobiliario y Negocios
Carmen Y. Rosales Suárez - Subgerente de Infraestructura

Código: 801

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



25
AÑOS
TRANSMILENIO S. A.

